

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและที่มาของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) คือ หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล และราชการส่วนท้องถิ่น จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม 2538 และมีฉบับแก้ไขเพิ่มเติมในเวลาต่อมา พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ส่งผลให้มีการกระจายอำนาจสู่องค์กรประชาชนในระดับตำบลอย่างมาก โดยได้ยกฐานะสภาตำบลซึ่งมีรายได้ตามเกณฑ์คือ มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกัน 3 ปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท ขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล กล่าวได้ว่าการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลนี้เป็นผลผลิตหนึ่งของกระแสของสังคมที่ต้องการจะปฏิรูปการเมือง ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นมิติหนึ่งของความพยายามในการปฏิรูปการเมืองโดยการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบล มีความสำคัญต่อท้องถิ่นเป็นอย่างมาก เพราะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กที่สุด แต่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่ชนบท องค์การบริหารส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตย

องค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง มีส่วนสำคัญยิ่งในการทำให้ประชาชนในชนบทได้มีโอกาสในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่ต้องการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่นมากขึ้น โดยที่ องค์การบริหารส่วนตำบล มีสาระสำคัญดังที่จะได้กล่าวต่อไป (โกวิทย์ พวงงาม, 2543, หน้า 170)

ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลต้องอาศัยหลักความเข้มแข็งขององค์กร นับว่ามีความสำคัญต่อการพัฒนาชุมชนให้เกิดความก้าวหน้าอย่างยั่งยืน และโครงการส่งเสริมอาชีพของประชาชนในชุมชนก็เป็นอีกหนึ่งโครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนเข้ามารับผิดชอบในการพัฒนาชุมชนให้เกิดความเข้มแข็งในด้านอาชีพ ซึ่งรัฐบาลได้มีนโยบายจัดทำแผนพัฒนาและฟื้นฟูเศรษฐกิจให้กับประชาชนในชุมชน โดยมีการจัดทำแผนโครงการส่งเสริมอาชีพให้กับชุมชน ในปีงบประมาณ 2544 มีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดทำโครงการส่งเสริมอาชีพของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่บ้านละ 100,000 บาท (กรมการปกครอง, 2543, หน้า 1)

โครงการส่งเสริมอาชีพเริ่มดำเนินการมาเป็นระยะเวลากว่าสิบปี เป็นโครงการเล็กๆ มีงบประมาณไม่มาก เมื่อรัฐบาลมีการแจกงบประมาณ ทางหน่วยงาน อบต. จะจัดตั้งโครงการและของบประมาณจากภาครัฐ ซึ่งงบประมาณที่ขอจะมี 2 รูปแบบ คือการของบประมาณเพื่อส่งเสริมอาชีพสำหรับคนพิการ และโครงการส่งเสริมอาชีพสำหรับประชาชนทั่วไป ในแต่ละปีจะมีโครงการส่งเสริม

อาชีพมากกว่า 2 ครั้งขึ้นไป มีการเปลี่ยนการส่งเสริมอาชีพไปเรื่อยๆ เพื่อความเหมาะสม หรืออาจจะ เป็นโครงการส่งเสริมอาชีพเดิมเพื่อเป็นการต่อยอดให้พัฒนาขึ้นไปอีกตามลำดับขั้น โดยการจัดทำ โครงการแต่ละครั้งจะมีการประชาสัมพันธ์ทางหน้าเว็บเพจของ อบต. หน้าเฟซบุ๊กของ อบต. หรือเป็น การแจ้งสมาชิกของ อบต. เพื่อให้การประชาสัมพันธ์กระจายไปได้อย่างทั่วถึง โดยมีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อส่งเสริมอาชีพให้ประชาชนในพื้นที่ 2) เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่รู้จักใช้เวลาว่างให้เกิด ประโยชน์ 3) เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เกิดการรวมกลุ่มทำผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการฝึกอาชีพ วางจำหน่ายเพื่อสร้างรายได้แก่ตนเอง

ในการจัดทำโครงการส่งเสริมอาชีพ มีการจัดทำแผนงานการดำเนินการที่ชัดเจน มีการแสดง รายละเอียดงบประมาณที่สมเหตุสมผล โดยประหยัดและคุ้มค่า ชี้ให้เห็นว่างบประมาณที่เสนอสะท้อน กิจกรรมตามแผน สามารถตรวจสอบได้ในทุกๆ ด้าน โดย สดง. จะดำเนินการตรวจสอบเป็นประจำทุก ปี อีกทั้งเป็นงบประมาณที่ไม่ใหญ่ จึงน้อยมากที่จะพบปัญหาการทุจริต แต่กลับพบว่ามีปัญหาในเรื่อง การเดินทางเข้าร่วมโครงการของประชาชนในชุมชนเป็นส่วนมาก ทางองค์การบริหารส่วนตำบลจึง ดำเนินการแก้ปัญหาด้วยการจัดรถรับส่งให้กับประชาชนที่เข้าร่วมในโครงการเพื่อให้เกิดความสะดวก มากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังสามารถทำให้ประชาชนมีความสนใจเข้าร่วมโครงการมากยิ่งขึ้นเนื่องจากมีความ สะดวกมากขึ้นเรื่องของการเดินทาง

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวี ความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคง ของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและ มักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อ กระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง เช่น การทุจริต ด้านงบประมาณ ด้านการทำบัญชี ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งสาเหตุหลักมาจากสภาพปัญหาที่เกิดจาก ตัวบุคคล เช่น การมีอำนาจ บารมี และอิทธิพลในท้องถิ่น แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของ การทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่ รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าวข้างต้น ทำให้ผู้วิจัยสนใจศึกษาค้นคว้า ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยการศึกษา เชิงลึก เพื่อทราบถึงปัญหาการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การบริหารส่วนตำบล และเพื่อ เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการทุจริต

คำถามในการวิจัย

ประชาชนมีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การ บริหารส่วนตำบล

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การบริหารส่วนตำบล
2. เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การบริหารส่วนตำบล

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาค้นคว้าอิสระ เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การบริหารส่วนตำบล ในครั้งนี้ ประกอบด้วย ข้อคำถามเกี่ยวกับความคิดเห็นเกี่ยวกับการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบล

นิยามศัพท์

โครงการส่งเสริมอาชีพ หมายถึง โครงการส่งเสริมอาชีพที่ดำเนินการโดยองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพ มีรายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัว

การทุจริต หมายถึง การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ต่อตนเอง ครอบครัว เพื่อน คนรู้จัก หรือประโยชน์อื่นใดอันมิควรได้ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่น การทุจริตอาจ เกิดได้หลายลักษณะ เช่น การดัดสินบนเจ้าพนักงานด้วยการให้หรือการรับสินบนทั้งที่เป็นเงินและสิ่งของ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน การฟอกเงิน การยกยอก การปกปิดข้อเท็จจริง การขัดขวางกระบวนการยุติธรรม เป็นต้น

โอกาสในการทุจริต หมายถึง โอกาสที่ก่อให้เกิดการทุจริต นำมาซึ่งผลเสียของทรัพยากรในองค์กร

สิ่งจูงใจในการทุจริต หมายถึง แรงจูงใจซึ่งส่งผลให้เกิดการทุจริต เช่น ปัญหาหนี้สิน สภาวะการเงินไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความอยากได้อะไรที่มีของตนเอง

การขาดการตรวจสอบความโปร่งใส หมายถึง การกระทำใดๆ ที่กระทำขึ้นโดยหน่วยงานภาครัฐ เอกชน หรือบุคคล ที่ผู้อื่นไม่สามารถมองเห็นได้ ขาดความเข้าใจ ขาดการตรวจสอบความชัดเจนได้ เช่น การทำงานไม่มีระบบงานหรือขั้นตอนการทำงานที่ชัดเจน และไม่สามารถตรวจสอบหลักฐานการปฏิบัติงานได้

ประโยชน์ที่จะได้รับการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. ได้ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตในโครงการส่งเสริมอาชีพของ
องค์การบริหารส่วนตำบล

มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี