

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

จากการศึกษาเรื่องการพัฒนากองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) จากการเก็บรวบรวมข้อมูลและการสัมภาษณ์ โดยผู้วิจัยแบ่งออกได้ดังนี้

1. ข้อมูลพื้นฐานของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย
2. ปัญหาการดำเนินงานกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย โดยแบ่งออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่
  - 2.1 โครงสร้างการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย
  - 2.2 งบประมาณ
  - 2.3 หลักเกณฑ์กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย
  - 2.4 ผลการดำเนินงานของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

### ข้อมูลพื้นฐานของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

#### 1. ความเป็นมา

กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ซึ่งเดิมเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2547 ภายใต้การดูแลของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อให้เป็นประโยชน์ในการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว และเป็นแหล่งเงินทุนให้กับชุมชนเพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างยั่งยืน เมื่อพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้ในวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2551 มาตรา 31 ให้โอนเงินทรัพย์สิน และหนี้สินของกองทุนดังกล่าว มาเป็น "กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย" ภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 ภายใน 90 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ และได้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำร่างระเบียบกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย คำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ 207/2551 เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างระเบียบกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. ... สั ง ั น ั ท ี่ 22 เมษายน 2551 ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานคณะทำงาน

2. การบริหารงานกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย มีการบริหารงานอยู่ทั้งหมด 3 คณะกับ 1 หน่วยงาน ได้แก่

2.1 คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย

- |                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 1. ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | ประธานกรรมการ |
| 2. อธิบดีกรมบัญชีกลาง              | กรรมการ       |

3. ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว กรรมการ
4. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรรมการ
5. ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรรมการ
6. ประธานสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรรมการ
7. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เศรษฐกิจ การเงิน การคลัง หรืออุตสาหกรรม การท่องเที่ยวไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

2.2 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย

1. อธิบดีกรมการท่องเที่ยว ประธานอนุกรรมการ
2. นายอักษพล พฤษะวัน อนุกรรมการ  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ
3. นายสุพล ศรีพันธ์ อนุกรรมการ  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ
4. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย อนุกรรมการ
5. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ อนุกรรมการ
6. ผู้แทนสำนักงบประมาณ อนุกรรมการ
7. ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย อนุกรรมการ
8. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย อนุกรรมการ
9. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน อนุกรรมการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และเลขานุการ
10. หัวหน้ากลุ่มขับเคลื่อนงานคณะกรรมการนโยบาย ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา กองยุทธศาสตร์และแผนงาน อนุกรรมการและ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ช่วยเลขานุการ

2.3 คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย

1. ที่ปรึกษา
  - 1.1 นายเทวัญ วิชิตะกุล ที่ปรึกษา  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ
2. คณะอนุกรรมการ
  - 2.1 หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประธานอนุกรรมการ
  - 2.2 ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย อนุกรรมการ
  - 2.3 ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน อนุกรรมการ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- |     |  |            |
|-----|--|------------|
| 2.4 | ผู้อำนวยการกองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  | อนุกรรมการ |
| 2.5 | ผู้อำนวยการกองพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว<br>กรมการท่องเที่ยว   | อนุกรรมการ |
| 2.6 | ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย   | อนุกรรมการ |
| 2.7 | หัวหน้ากลุ่มขับเคลื่อนงานคณะกรรมการนโยบาย<br>ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา กองยุทธศาสตร์และแผนงาน<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา<br>อนุกรรมการและเลขานุการ            |            |
| 2.8 | เจ้าหน้าที่กลุ่มขับเคลื่อนงานคณะกรรมการนโยบาย<br>ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา กองยุทธศาสตร์และแผนงาน<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา<br>อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |            |
- 2.4 โครงสร้างบุคลากรกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย
- |    |                                |   |
|----|--------------------------------|---|
| 1. | นายอารัญ บุญชัย                | เลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุน<br>เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย        |
| 2. | นายธราพงษ์รักขนาม              | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการบริหาร<br>กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย |
| 3. | นางสาวฉิมกามาต สัตยคุณ         | เจ้าหน้าที่กองทุนเพื่อส่งเสริมการ<br>ท่องเที่ยวไทย                      |
| 4. | นางสาวอังศุมาลิน ลิขิตวรการกุล | เจ้าหน้าที่กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย                          |
| 5. | นางสาวชิตภา สุกตะ              | เจ้าหน้าที่กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย                          |

## ปัญหาการดำเนินงานกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยโดยแบ่งออกเป็น 4 ด้าน

### 1. โครงสร้างการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

1.1 จากการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย และการสัมภาษณ์ พบว่า กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 มาตรา 25 ได้กำหนด ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย

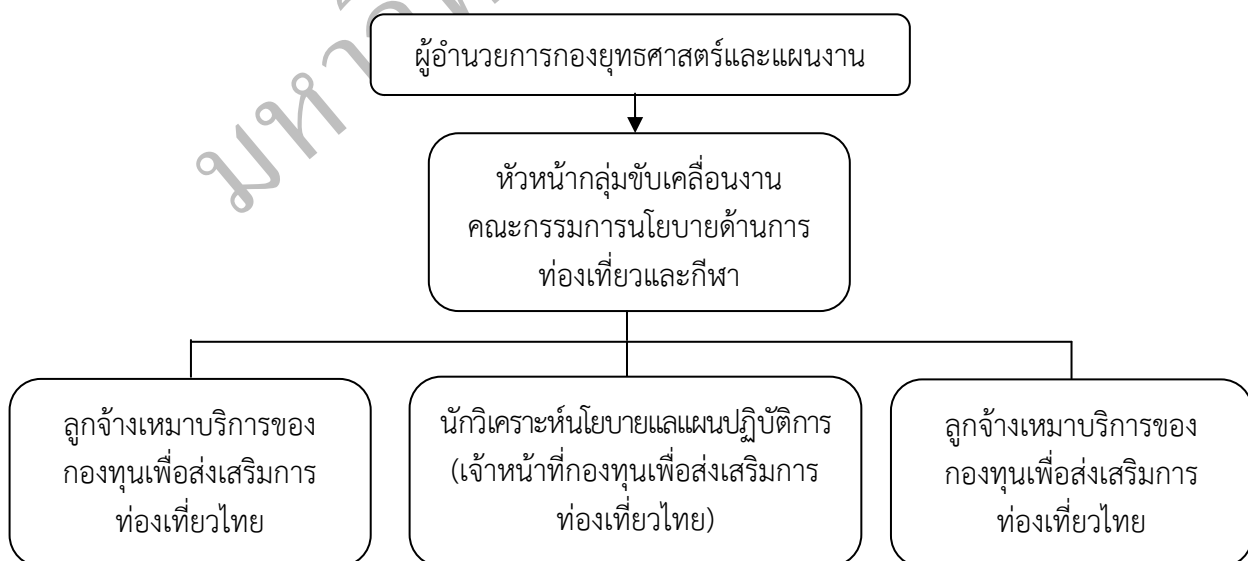
- |    |  |               |
|----|--|---------------|
| 1. | ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา            | ประธานกรรมการ |
| 2. | อธิบดีกรมบัญชีกลาง                         | กรรมการ       |
| 3. | ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว      | กรรมการ       |
| 4. | อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น         | กรรมการ       |
| 5. | ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย        | กรรมการ       |
| 6. | ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ       |

7. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เศรษฐกิจ การเงิน การคลัง หรืออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

จากโครงสร้างดังกล่าวสามารถสรุปได้ว่ามีบุคลากรของหน่วยงานภาครัฐดำรงตำแหน่งอยู่ทั้งหมด 10 คน และมีผู้ที่มาจากภาคเอกชนทั้งหมด 3 คน ซึ่งในพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 กำหนดให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการ ซึ่งภารกิจของปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีจำนวนมาก ทำให้ไม่สามารถมาเป็นประธานการประชุมในคณะกรรมการบริหารกองทุนได้จึงต้องมีการเลื่อนการประชุมออกไปบ่อยครั้ง โดยส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ในแต่ละปี รวมถึงการอนุมัติสนับสนุนโครงการที่ต้อง ล่าช้าออกไปจนกว่าประธานกรรมการจะมีเวลา เนื่องจากตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 กำหนดให้มีประธาน (ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) ในการประชุม คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยถึงสามารถเปิดประชุมได้ จึงสะท้อนให้เห็นว่าผู้บริหารระดับสูงยังไม่ให้ความสำคัญกับกองทุนมากพอ

ทั้งนี้ โครงสร้างคณะกรรมการบริหารกองทุนมีผู้ดำรงตำแหน่งจากหน่วยงานภาครัฐเกือบ ทั้งหมดของคณะกรรมการ ทำให้กระบวนการตัดสินใจที่จะอนุมัติสนับสนุนโครงการเอนเอียงไป ในทิศทางของภาครัฐมากเกินไป และกองทุนยังมีรูปแบบการบริหารตามสายบังคับบัญชาซึ่งเป็นระบบ การบริหารแบบเก่าไม่เหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการบริหารกองทุน จึงเป็นเหตุให้การบริหารไม่มีความคล่องตัว และมีความล่าช้าในการที่จะสนับสนุนโครงการแต่ละโครงการ เพราะตามระเบียบบริหารงานภาครัฐ จะคำนึงถึงกฎ ระเบียบ และหลักเกณฑ์มากกว่าประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะนำงบประมาณลงไป พัฒนา แต่ถ้าหากมีสัดส่วนของคณะกรรมการในภาครัฐและภาคเอกชนใกล้เคียงกันจะทำให้เกิด ความยืดหยุ่นในการอนุมัติสนับสนุนโครงการ และการอนุมัติสนับสนุนโครงการจะเกิดการกระจายตัว ออกไปจังหวัดต่างๆ ได้มากขึ้น

#### 1.2 โครงสร้างบุคลากรกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย



ภาพที่ 4.1 โครงสร้างบุคลากรกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

จากโครงสร้างบุคลากรจะเห็นได้ว่ากองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยได้รับการบริหารจากหน่วยงานภาครัฐ โดยมีข้าราชการบริหารงานอยู่จำนวน 3 คน และลูกจ้างเหมาบริการของกองทุนมีอยู่จำนวน 2 คน ซึ่งมีอัตราค่าจ้างน้อยมากเมื่อเทียบกับภารกิจของกองทุนที่มีปริมาณมากเกินกว่าอัตราค่าจ้างของกองทุนที่มีอยู่ โดยภารกิจงานของกองทุนตัวอย่างเช่นศึกษาวิเคราะห์เพื่อหาแนวทางในการระดมทุนและจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในหลากหลายรูปแบบและเผยแพร่ผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่ สื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ รวมทั้งสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามผลการดำเนินโครงการที่ขอรับการสนับสนุนและกู้ยืมจากกองทุนฯ และสรุปผลให้คณะกรรมการรับทราบ จัดทำระบบงานและบริหารงานบุคคลของกองทุน ดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมดูแลครุภัณฑ์อาคารสถานที่และยานพาหนะของกองทุน ตรวจสอบเอกสารโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนติดต่อประสานงานกับผู้ขอรับการสนับสนุนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตาม ศึกษาวิเคราะห์โครงการที่ขอรับการสนับสนุน ศึกษาวิเคราะห์จัดทำแผนงบประมาณและการวางระบบการเงินและบัญชี การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงินและการจัดการกองทุนจัดทำรายงานสถานะการเงินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายนของทุกปี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ ดำเนินการขออนุมัติการเบิกจ่ายเงิน บันทึบบัญชีเงินสด เงินฝากธนาคารและบัญชีแยกประเภททั่วไปทุกประเภท เป็นต้น

จากภารกิจงานของกองทุนดังกล่าวข้างต้นเห็นได้ชัดว่ากองทุนไม่มีโครงสร้างการบริหารงานที่เป็นมาตรฐานหรือแผนที่กำหนดโครงสร้างอัตราค่าจ้างที่ชัดเจนเป็นสัดส่วนและเหมาะสมกับการบริหารงาน จึงทำให้กองทุนบริหารงานได้อย่างไม่มีประสิทธิภาพ อีกทั้ง กองทุนยังไม่มีสำนักงานเป็นของตนเองจึงเป็นเหตุให้กองทุนไม่สามารถขับเคลื่อนงานได้เต็มกำลัง เนื่องจากกองทุนมีผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงานเป็นเลขานุการและผู้บริหารกองทุน ซึ่งมีภารกิจหลักที่ต้องบริหารจัดการเป็นจำนวนมากทำให้กองทุนขับเคลื่อนงานได้ล่าช้าและไม่มีคุณภาพ

## 2. งบประมาณ

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลและการสัมภาษณ์ พบว่ากองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยมีการจัดทำค่าของงบประมาณในทุกปี โดยการของงบประมาณในแต่ละครั้งสำนักงบประมาณจะมีข้อกำหนดหรือข้อตกลงกับทางกองทุนว่ากองทุนต้องมีโครงการมารองรับสำหรับการของงบประมาณในแต่ละครั้งก่อนที่สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุน แต่ถ้ากองทุนไม่มีโครงการไปรองรับสำนักงบประมาณจะไม่พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ ซึ่งงบประมาณที่กองทุนจะได้รับเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ : หมวดรายจ่ายอื่น)

### ตารางที่ 4.1 งบประมาณ

ปีงบประมาณ	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (บาท)	หมายเหตุ
2551	452,102,585.67	งบประมาณที่โอนมาจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ตารางที่ 4.1 งบประมาณ (ต่อ)

ปีงบประมาณ	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (บาท)	หมายเหตุ
2552	-	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
2553	-	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
2554	-	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
2555	-	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
2556	85,000,000.00	
2557	-	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
2558	-	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
2559	35,000,000.00	

จากตารางที่ 4.1 เห็นได้ว่ากองทุนไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่อง แม้ว่ากองทุนจะส่งกำหนดแผนค่าใช้จ่ายทุกปี ตามระเบียบของสำนักงบประมาณ แต่สำนักงบประมาณก็ไม่จัดสรรงบประมาณให้กับทางกองทุนทั้งนี้ทางสำนักงบประมาณได้ให้เหตุผลว่ากองทุนยังมีงบประมาณคงเหลืออยู่ในบัญชีแสดงว่าในเมื่อยังใช้เงินไม่หมด ทำให้ไม่ต้องขอเพิ่ม ทั้งที่ความจริงแล้วเงินที่คงเหลือจากในบัญชีของกองทุนเกิดจากปัญหาดังต่อไปนี้

1. การจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติสนับสนุนโครงการเกิดความล่าช้า ทำให้ไม่สามารถอนุมัติโครงการตามแผนที่กำหนดไว้ได้
2. กฎเกณฑ์ของกองทุนขาดความยืดหยุ่น และมีกฎข้อบังคับในส่วนของรายละเอียดทำให้การพิจารณาโครงการต้องล่าช้า เพราะรายละเอียดของผู้ยื่นโครงการไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ และขาดความเข้าใจในการเสนอโครงการ
3. กระบวนการทางราชการทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณให้กับโครงการเกิดความล่าช้า

**3. หลักเกณฑ์กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย**

กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยมีหลักเกณฑ์และรายละเอียดในการพิจารณาอนุมัติสนับสนุนโครงการ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.2 หลักเกณฑ์และรายละเอียดเงื่อนไข

หลักเกณฑ์	รายละเอียดเงื่อนไข
1) กลุ่มเป้าหมายที่กองทุนจะให้การสนับสนุน	- หน่วยงานของรัฐ - สถาบันการศึกษา - ชุมชน - องค์กรภาคเอกชนในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

ตารางที่ 4.2 หลักเกณฑ์และรายละเอียดเงื่อนไข (ต่อ)

หลักเกณฑ์	รายละเอียดเงื่อนไข
2) กรอบวงเงิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดวงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาท (สำหรับโครงการที่ขอรับการสนับสนุนทั่วไป)</li> <li>- กำหนดวงเงินไม่เกิน 10,000,000 บาท (สำหรับโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนปฏิบัติการเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และมีความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งต้องรีบดำเนินการเพื่อวางรากฐานการพัฒนาในปีงบประมาณต่อไป)</li> </ul>
3) รูปแบบการให้การสนับสนุน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เงินสมทบ โครงการที่ขอรับการสนับสนุนในรูปแบบเงินสมทบจะได้รับการพิจารณาสนับสนุนเป็นอันดับแรก โดยคณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานหรือองค์กรที่ขอรับการสนับสนุนสมทบเงินแรงงานหรือทรัพย์สินในสัดส่วนที่คณะกรรมการเห็นสมควร</li> <li>- เงินอุดหนุน</li> <li>- เงินกู้ยืม</li> </ul>
4) ลักษณะโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นโครงการที่เน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวของชุมชน การมีส่วนร่วมของชุมชน</li> <li>- การเพิ่มศักยภาพของบุคลากรในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว</li> <li>- การศึกษาการค้นคว้าวิจัยเชิงประยุกต์การฝึกอบรมการประชุม ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว</li> <li>- การสร้างสรรค์และนวัตกรรมที่สนับสนุนการท่องเที่ยว</li> <li>- เป็นโครงการที่ต้องดำเนินการเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลหรืออยู่ในพื้นที่ประสบภัยพิบัติ</li> <li>- เป็นโครงการช่วยเสริมหรือต่อยอดโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว แผนพัฒนาการท่องเที่ยวชาติ</li> </ul>
5) ความสำคัญของโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย/ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวของประเทศ</li> <li>- เป็นโครงการที่อยู่ในพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว แหล่งท่องเที่ยวที่มีความสำคัญของจังหวัด</li> <li>- เป็นโครงการที่อยู่ในแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพต่อการพัฒนาในอนาคต</li> <li>- เป็นโครงการที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อรักษาสภาพแวดล้อมและคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว</li> </ul>
6) ความคุ้มค่าของโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุน</li> <li>- การดำเนินงานโครงการดังกล่าวสร้างความยั่งยืนให้แก่แหล่งท่องเที่ยว</li> </ul>
7) ความพร้อมโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ความเป็นเอกภาพในการดำเนินโครงการของหน่วยหลักและหน่วยงานสนับสนุน</li> <li>- พื้นที่ดำเนินโครงการ</li> <li>- มีแผนดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนที่ชัดเจน</li> <li>- มีแผนบริหารจัดการภายหลังโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ</li> <li>- มีแบบแปลน/รายละเอียดประกอบ (กรณีเป็นแบบก่อสร้าง)</li> </ul>

#### ตารางที่ 4.2 หลักเกณฑ์และรายละเอียดเงื่อนไข (ต่อ)

หลักเกณฑ์	รายละเอียดเงื่อนไข
8) โครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่นๆ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย	
9) โครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ ต้องผ่านการเห็นชอบจากประธานคณะกรรมการประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหรือผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นๆ	

จากตารางที่ 4.2 หลักเกณฑ์และรายละเอียดเงื่อนไข พบว่า หลักเกณฑ์ดังกล่าวเอื้อกับหน่วยงานภาครัฐ มากกว่าหน่วยงานภาคเอกชน โดยจะเห็นว่าหน่วยงานที่ขอรับเงินสนับสนุนโครงการได้นั้น ต้องเป็นหน่วยงานภาครัฐและหากผู้ที่ขอรับเงินสนับสนุนโครงการเป็นหน่วยงานภาคเอกชน จะต้องหาหน่วยงานภาครัฐมาเป็นเจ้าของโครงการให้หรือที่เรียกว่าสวมหัวโขน ทำให้เกิดปัญหาเนื่องจากการที่หน่วยงานภาครัฐมาเป็นเจ้าของโครงการแปลว่าต้องเป็นผู้รับผิดชอบโครงการทั้งหมด โดยที่หน่วยงานภาครัฐนั้นอาจจะไม่รู้ถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ และยังทำให้หน่วยงานภาคเอกชนถูกจำกัดสิทธิ์ และจากการที่สัมภาษณ์หน่วยงานภาคเอกชนมีข้อกังวลว่าหากมีกรณีที่ภาคเอกชนนั้นมีปัญหากับหน่วยงานภาครัฐที่ดูแลบริเวณพื้นที่นั้นอยู่ ภาคเอกชนก็จะขาดโอกาสในการได้รับเงินสนับสนุนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปเลย

แต่ทั้งนี้การที่หน่วยงานภาคเอกชนไม่สามารถขอรับเงินทุนได้เอง เนื่องจากการที่กองทุนเป็นเรื่องเกี่ยวกับเงินของรัฐที่ต้องการนำไปพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้กับหน่วยงานที่ขาดแคลนงบประมาณ โดยเป็นการให้เงินที่ไม่หวังผลกำไรเหมือนการจัดการภาคเอกชน ดังนั้นจึงมีกฎเกณฑ์เข้ามาเพื่อดูแลการให้เงินดังกล่าว คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เองก็ตระหนักได้ถึงเรื่องดังกล่าว จึงได้ให้ความคิดเห็นว่าหากอนุญาตหน่วยงานภาคเอกชนในการนำเงินไปพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว อาจจะไม่ต้องให้เงินไปทำ แต่ปรับปรุงหลักเกณฑ์ โดยเปลี่ยนเป็นกั๊ยืมเงินแทนจะทำให้ภาครัฐไม่ได้ให้เงินภาคเอกชนโดยเปล่าประโยชน์ แต่เงินที่ให้กั๊ยืมจะได้คืนมาพร้อมดอกเบี้ย โดยสามารถนำเงินจำนวนนี้มาใช้หมุนเวียนในโครงการอื่นๆ ได้อีก

นอกจากปัญหาหน่วยงานที่สามารถยื่นเรื่องเพื่อขอรับเงินสนับสนุนแล้ว ยังมีเรื่องของชุมชนซึ่งเป็นเจ้าของท้องถิ่นไม่สามารถยื่นเรื่องขอรับการสนับสนุนได้ด้วยตนเองและบางชุมชนเองก็ไม่ทราบข่าวสาร เรื่องของทุนสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยว เพราะหน่วยงานภาครัฐที่ดูแลชุมชนไม่ได้กระจายข่าวประชาสัมพันธ์ออกไป ซึ่งอาจจะเกิดจากการตัดความยุ่งยากที่จะต้องยื่นเรื่องและรับผิดชอบแทนชุมชนก็เป็นได้แต่สาเหตุที่ทำให้ชุมชนที่ไม่ได้ติดต่อกับส่วนกลางโดยตรงไม่สามารถทราบข่าวสารนี้ได้ จึงเกิดการเสียโอกาสในการทำเรื่องเพื่อยื่นขอรับทุนสนับสนุน

#### 4. ผลการดำเนินงานของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลและการสัมภาษณ์ พบว่า การดำเนินงานของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยที่ผ่านมา ได้อนุมัติสนับสนุนโครงการไปแล้ว จำนวน 110 โครงการ และมีอยู่ 1 โครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ มีจำนวนงบประมาณทั้งสิ้น 484.62 ล้านบาทโดยส่วนใหญ่เป็นโครงการประเภทการแก้ไขปัญหาแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม รองลงมาคือ โครงการประเภทการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว



ตารางที่ 4.3 ประเภทโครงการของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

ประเภทโครงการ	จำนวน (โครงการ)	งบประมาณ (ล้านบาท)
1. การแก้ไขปัญหาแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม	46	203.59
2. การพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว	35	129.83
3. การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่	21	111.96
4. การศึกษาค้นคว้า วิจัยเชิงประยุกต์ ฝึกอบรม ประชาสัมพันธ์	5	17.30
5. การเพิ่มศักยภาพของบุคลากรในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว	2	16.94
6. การสร้างสรรค์และนวัตกรรมที่สนับสนุนการท่องเที่ยว	-	-
7. การจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวที่สร้างรายได้ให้แก่ชุมชน	1	5.00
8. การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดๆ เกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว	-	-
<b>รวม</b>	<b>110</b>	<b>484.62</b>

ทั้งนี้ จะเห็นได้ชัดว่าจากตารางที่ 4.3 มีโครงการมากมายหลายประเภทที่ได้อบรมสนับสนุนในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว หากแต่ไม่มีการบอกว่าโครงการที่สนับสนุนไปเกิดประโยชน์อย่างไร สำเร็จมากน้อยแค่ไหน วัดจากอะไร เนื่องการมีเพียงการตรวจดูว่าการนำเงินไปพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว นั้นทำตามทีเสนอมาในโครงการ ทำให้ไม่สามารถชี้ได้ว่าโครงการดังกล่าวเมื่อได้รับเงินไปพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว แหล่งท่องเที่ยวมีนักท่องเที่ยวเข้ามาจำนวนมากขึ้น หรือรายได้โดยรวมของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น

โดยจะเห็นว่าหลักเกณฑ์เพียงอย่างเดียวที่กองทุนต้องการคือ หลักเกณฑ์ในการยื่นเรื่องเท่านั้น ไม่มีคนเข้ามาดูแลต่อว่าหลังจากทำไปแล้วได้อะไร เกิดอะไรขึ้น เป็นผลดีอย่างไร ถ้าไม่เป็นผลดีควรทำอย่างไร หรือแสดงว่าการพัฒนาตามที่ยื่นขอโครงการมานั้นถูกต้อง ถูกจุดประสงค์ของพื้นที่นั้นหรือไม่ เนื่องจากที่ได้สัมภาษณ์มา ผู้ให้สัมภาษณ์บางส่วนได้ให้ความคิดเห็นว่า บางพื้นที่ต้องการพัฒนาในวัตถุประสงค์หนึ่ง แต่ตามหลักเกณฑ์ของกองทุนไม่ให้ ดังนั้นจึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ตรงจุดได้

ซึ่งจากงบประมาณที่ลงไปจำนวนมาก ยังขาดสิ่งที่จะสะท้อนให้เห็นว่าโครงการที่ได้รับเงินทุนไปนั้นคุ้มค่ากับการที่เอาเงินของรัฐไปสนับสนุน และยังสะท้อนให้เห็นผลประโยชน์เชิงประจักษ์ ที่จะทำให้สาธารณะชนรับรู้ได้ และยังเป็น การตรวจสอบกองทุนไปในตัวอีกด้วย