

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในอดีตรัฐบาลหลายยุคหลายสมัยได้มีการจัดตั้งสถาบันการเงินดำเนินงานเฉพาะกิจ เพื่อช่วยให้เงินมีแหล่งเงินทุนกระจายในวงกว้างสู่หน่วยเศรษฐกิจขนาดย่อมและครัวเรือนในชนบท ที่ไม่มีโอกาสเข้าถึงระบบสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่งได้รับการกิจตาม กฎหมายเฉพาะ ให้ทำหน้าที่ต่างกันในด้านกาให้สินเชื่อ อาทิ สินเชื่อเพื่อการเกษตร อุตสาหกรรม การผลิตเพื่อส่งออก และการให้สินเชื่อเพื่อจัดหาที่อยู่อาศัย เป็นต้น รวมทั้งรัฐบาลยัง ต้องการให้ ประชาชนได้รู้จักการออมเงินในระบบสถาบันการเงิน และหากประชาชนเดือดร้อนทางการเงิน ก็ให้มีที่พึ่งพาทางการเงิน ที่ให้กู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ลดการพึ่งพาแหล่งเงินกู้ที่อยู่นอกระบบ การดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนอกจากจะส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม ของประเทศแล้วยังสะท้อนถึงนโยบายของพรรคการเมืองที่บริหารประเทศในขณะนั้นด้วย ในช่วงหลังจากเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจการเงินเมื่อปี 2540 ระบบธนาคารพาณิชย์ซึ่งเป็น แหล่งเงินทุนภาคเอกชนหลักของไทยประสบกับปัญหาหนี้สูญ และมีความอ่อนแอของฐานะทาง การเงินทำให้ไม่สามารถทำหน้าที่อำนวยสินเชื่อได้เต็มที่ตามปกติ รัฐบาลได้อาศัยสถาบันการเงิน เฉพาะกิจเป็น ช่องทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ โดยเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่ภาคธุรกิจ ทั้งขนาดเล็ก กลาง และขนาดย่อม รวมทั้งแก่ภาคครัวเรือน ทั้งนี้เพื่อให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ หยุดชะงักไปชั่วคราวสามารถดำเนินต่อไปได้ โดยมีนโยบายสำคัญ ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อย่างต่อเนื่อง

ในยุคปัจจุบันที่ทุกองค์กรต่างมีการแข่งขัน และพยายามพัฒนาองค์การของตนเองให้ เป็นหนึ่งในผู้นำธุรกิจที่ตนเองประกอบการอยู่ โดยพยายามอาศัยปัจจัยหลาย ๆ ประการที่จะมาช่วย ปรับเปลี่ยนองค์การเพื่อให้พร้อมรับมือกับสถานการณ์หรือสภาพแวดล้อมต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป อยู่ตลอดเวลา และหนึ่งในปัจจัยต่างๆเหล่านี้ที่จัดได้ว่ามีอิทธิพลสำคัญต่อองค์การในการพัฒนา องค์การเพื่อนำไปสู่ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ วัฒนธรรมองค์การ (organization culture) เพราะไม่ว่าองค์กรขนาดเล็ก หรือขนาดใหญ่เป็นองค์การภาคราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ เอกชน ทุกองค์กรล้วนแต่ต้องมีวัฒนธรรมองค์การของตนเองทั้งสิ้น

วัฒนธรรมองค์กรจะบ่งบอกถึงค่านิยม ความเชื่อ แนวทางการประพฤติปฏิบัติ ทัศนคติ พฤติกรรมการแสดงออกของสมาชิก ในลักษณะที่เฉพาะเจาะจงที่เป็นขององค์กรนั้น ส่วนหนึ่ง อาจถูกปลูกฝังเมื่อแรกเริ่มเข้ามาทำงาน มีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทำงานบางอย่าง วัฒนธรรมองค์กรจึงเปรียบเสมือนกาวทางสังคม ที่ช่วยให้สมาชิกในองค์กรรวมตัวกัน มีความผูกพันกันภายในสมาชิกองค์กรเดียวกัน และอยู่ร่วมในองค์กรอย่างอบอุ่นและมีความสุข

นอกจากนี้ วัฒนธรรมองค์กรยังมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการพัฒนาความรู้สึกของ พนักงานให้เกิดความผูกพันและเสียสละให้กับองค์กร วัฒนธรรมองค์กรที่เอื้ออำนวยต่อ การปฏิบัติงาน จะทำให้พนักงานรู้สึกว่าพวกเขาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กร พร้อมทั้งทุ่มเท กำลังกายกำลังใจให้กับองค์กรอย่างเต็มที่ปรารถนาที่จะอยู่กับองค์กรนั้นตลอดไป นั่นก็แสดงว่า พนักงานได้เกิดความผูกพันกับองค์กร พร้อมทั้งก้าวไปข้างหน้าร่วมกับองค์กรไม่ว่าองค์กรจะ อยู่ในสถานการณ์เช่นใด

จะเห็นได้ว่าความผูกพันต่อองค์กรนั้นจะเป็นตัวนำไปสู่ความมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพและความสำเร็จขององค์กร ดังนั้นสิ่งที่องค์กรจะต้องคำนึงถึงก็คือ จะทำอย่างไร เพื่อให้พนักงานเกิดความผูกพันต่อองค์กร ควรจะสร้างวัฒนธรรมองค์กรลักษณะใดเพื่อเป็นส่วนช่วยเสริมให้พนักงานเกิดความผูกพันต่อองค์กรมากขึ้น และพนักงานเองก็ต้องพยายาม ปรับค่านิยมส่วนบุคคลเพื่อให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมองค์กรเพื่อให้องค์กรก้าวหน้าไปอย่าง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยที่ทั้งตัวองค์กรและพนักงานจะต้องตอบสนองซึ่งกันและ กันได้

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ได้ทำการศึกษาวัฒนธรรมองค์กรที่มีผลต่อความผูกพันต่อองค์กร ในธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช โดยมีสาขาในสังกัด 7 สาขา ได้แก่ สาขา ศิริราช สาขาเจริญพาศน์ สาขาสมเด็จพระยา สาขาวงเวียนใหญ่ สาขาเจริญนคร สาขาดาวคะนอง สาขาราชบุรีบูรณะ โดยมีพนักงาน 120 คน โดยใน 1 สาขาจะต้องมีการกำหนดเป้าหมายในการ ทำงานร่วมกัน มีการจัดโครงสร้าง มีกฎระเบียบมีการแบ่งงานกันทำตามความถนัด และมีการ ถ่ายทอดสู่เพื่อนร่วมงานอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการทำงานให้สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดได้นั้น ไม่สามารถอาศัยคนเพียง 1-2 คนได้ เมื่อองค์กรเป็นที่รวมของคนหลายคน การอยู่ร่วมกันใน องค์กรจึงจำเป็นต้องมีสิ่งเชื่อมโยงให้พนักงานในเขตมีสิ่งเชื่อมโยงหรืออยู่ร่วมกันอย่าง สงบสุข และมีแบบประพฤติปฏิบัติอย่างเดียวกันที่เป็นลักษณะเฉพาะขององค์กร นั่นคือ “วัฒนธรรมองค์กร”

สภาวะปัจจุบันได้มีการแข่งขันกันในด้านบริการทางการเงินมากขึ้น ทำให้ธนาคารของ รัฐ โดยเฉพาะธนาคารออมสิน ต้องมีการปรับปรุงรูปแบบการให้บริการ และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ให้

เทียบเท่ากับธนาคารพาณิชย์ จึงทำให้รัฐบาลต้องมีการปรับรูปแบบการทำงาน และโครงสร้างองค์การของธนาคารเฉพาะกิจในด้านต่าง ๆ มากขึ้น จึงเป็นที่น่าสนใจว่าในด้านหนึ่งของการปรับตัว นอกเหนือจากการปรับรูปแบบองค์การแล้ว การให้ความสำคัญกับทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งก็คือพนักงานของธนาคารจึงเป็นสิ่งสำคัญเช่นกัน ไม่ว่าจะเป็นการสร้าง ความเข้าใจกับรูปแบบองค์การ และวัฒนธรรมองค์การที่ต้องเปลี่ยนไปตามสภาวะในปัจจุบัน ดังนั้นการบริหารงานบุคคลมีบทบาทสำคัญมากในองค์การ ตลอดจนการพัฒนาเก็บรักษากำลังคนที่มีคุณภาพให้อยู่ในองค์การให้นานที่สุด เพราะในการก้าวเข้าสู่องค์การหนึ่งองค์การใดก็ตาม พนักงานทุกคนหวังที่จะพบกับสภาพแวดล้อมในการทำงานที่เอื้อให้เขาได้ใช้ความรู้ความสามารถอย่างเต็มที่ มีการเพิ่มพูนทักษะ โดยการฝึกอบรม ส่งไปดูงาน เพื่อให้มีความชำนาญหรือเกิดทักษะมากขึ้น จนทำให้ทำงานที่พนักงานสามารถก้าว ไปถึงเป้าหมายที่ตนเองต้องการได้ เหล่านี้จะทำให้พนักงานในองค์การปฏิบัติงานในองค์การนั้นต่อไป เกิดเป็นความจงรักภักดีและเกิดความผูกพันต่อองค์การ

ในปัจจุบันเรื่อง “ความผูกพันต่อองค์การ” เป็นแนวคิดหนึ่งในการพัฒนาองค์การให้ประสบความสำเร็จซึ่งจะทำให้พนักงานเกิดแรงกระตุ้น มีจิตใจและพลังในการทุ่มเทอุทิศพลังในการทำงานให้แก่องค์การมากขึ้น

จากที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าทั้งวัฒนธรรมองค์การที่มีผลต่อความผูกพันต่อองค์การมีความสำคัญต่อองค์การเป็นอย่างมาก โดยความผูกพันต่อองค์การเป็นความรู้สึก ทัศนคติ และพฤติกรรมของบุคคลที่มีต่อองค์การ อีกทั้งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการยึดเหนี่ยวจิตใจพนักงานในองค์การให้เป็นหนึ่งเดียวกัน ให้มีความรู้สึก ร่วมกันในการเป็นเจ้าขององค์การ พร้อมใจในการทุ่มเทกำลังในการปฏิบัติงานให้เต็มศักยภาพพัฒนาให้องค์การเจริญก้าวหน้าหรือบรรลุจุดมุ่งหมายที่ตั้งไว้ ในขณะที่วัฒนธรรมองค์การเป็นเรื่องของค่านิยม ความเชื่อ และแบบแผนพฤติกรรมที่พนักงานยึดถือปฏิบัติร่วมกันมา โดยในแต่ละองค์การก็จะมีวัฒนธรรมองค์การที่เป็นลักษณะเฉพาะทางของตนเอง จึงเป็นที่น่าสนใจทำให้ผู้วิจัยอยากทราบถึง อิทธิพลของวัฒนธรรมองค์การที่มีต่อความผูกพันต่อองค์การของพนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช อันจะทำให้ทราบข้อมูล ที่จะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมวัฒนธรรมองค์การที่เอื้อต่อการเสริมสร้างให้พนักงานมีความผูกพันต่อองค์การ และจะได้มีการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมองค์การที่ก่อให้เกิดผลเสียต่อองค์การ เพื่อจุดมุ่งหมายของควมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและความสำเร็จที่จะเกิดขึ้นกับองค์การ

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นต่อวัฒนธรรมองค์การที่มีผลต่อความผูกพันต่อองค์การ
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อวัฒนธรรมองค์การที่มีผลต่อความผูกพันต่อองค์การของพนักงานธนาคารออมสิน จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล
3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อวัฒนธรรมองค์การกับความผูกพันต่อองค์การ

## สมมติฐานการวิจัย

1. พนักงานธนาคารออมสินที่มีลักษณะส่วนบุคคลแตกต่างกัน มีระดับความคิดเห็นต่อความผูกพันต่อองค์การต่างกัน
2. ระดับความคิดเห็นต่อวัฒนธรรมองค์การด้านต่าง ๆ ของพนักงานธนาคารออมสิน มีความสัมพันธ์กับความผูกพันต่อองค์การ

## ขอบเขตของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้เน้นการศึกษาวัฒนธรรมองค์การที่มีผลต่อความผูกพันต่อองค์การของพนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตในการศึกษาดังนี้

### 1. ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ พนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช 7 สาขา จำนวนพนักงาน 120 คน

### 2. กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นพนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช 7 สาขา การเลือกกลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการสุ่มอย่างง่าย (simple random sampling) โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของเคร็จซี่และมอร์แกน (Krejcie and Morgan อ้างในสุโขทัยธรรมมาธิราช 2538 : 12) ที่ระดับความเชื่อมั่น (level of confidence) 95 %

จากจำนวนประชากรทั้งสิ้น 120 คน ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 92 ตัวอย่าง และทำการเก็บกลุ่มตัวอย่างเพิ่มอีก 8 ตัวอย่าง ทำให้จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้รวมเท่ากับ 100 ตัวอย่าง

### 3. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

#### 3.1 ตัวแปรอิสระ (independent variables) ได้แก่

##### 3.1.1 ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่

3.1.1.1 เพศ

3.1.1.2 อายุ

3.1.1.3 ระดับการศึกษา

3.1.1.4 สถานภาพทางการสมรส

3.1.1.5 รายได้ต่อเดือน

3.1.1.6 อายุการทำงาน

3.1.1.7 ระดับตำแหน่ง

##### 3.1.2 วัฒนธรรมองค์การ ได้แก่

3.1.2.1 ระบบการให้รางวัลและผลตอบแทน

3.1.2.2 การจัดการกับความขัดแย้งในองค์การ

3.1.2.3 การมีส่วนร่วมในองค์การ

3.1.2.4 การทำงานเป็นทีม

3.1.2.5 ความสัมพันธ์ระหว่างพนักงาน

#### 3.2 ตัวแปรตาม (dependent variables) ได้แก่ ความผูกพันต่อองค์การ ซึ่งประกอบด้วย

3.2.1 ความเชื่อมั่นอย่างแรงกล้าในการยอมรับเป้าหมายและค่านิยมขององค์การ

3.2.2 ความเต็มใจที่จะใช้ความพยายามอย่างมากที่จะปฏิบัติงานเพื่อองค์การ

3.2.3 ความปรารถนาที่จะคงความเป็นสมาชิกในองค์การของตน

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

การวิจัยเกี่ยวกับการการศึกษาระดับความคิดเห็นต่อ วัฒนธรรมองค์การที่มีผลต่อ ความผูกพันต่อองค์การของพนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช ครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยเห็นว่าตัวแปรอิสระหรือตัวแปรต้น ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา สถานะภาพทางการสมรส อัตราเงินเดือน สังกัดหน่วยงาน ระยะเวลาในการทำงาน ระดับตำแหน่ง วัฒนธรรมองค์การ ระบบการให้รางวัล การจัดการให้มีความขัดแย้งในองค์การ

การมีส่วนร่วมในองค์กร การทำงานเป็นทีม ความสัมพันธ์ระหว่างพนักงาน มีผลต่อตัวแปรตาม คือ ความผูกพันต่อองค์กร และสามารถนำเสนอเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัยครั้งนี้ แสดงไว้ดังภาพที่ 1.1



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

## นียมศัพท์เฉพาะ

องค์กร หมายถึง ธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช

พนักงาน หมายถึง พนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช สาขาในสังกัด 7 สาขา

วัฒนธรรมองค์กร หมายถึง มุมมองของการรับรู้ของพนักงานธนาคารออมสิน ฝ่ายกิจการนครหลวง 3 เขตศิริราช สาขาในสังกัด 7 สาขา ที่มีมิติต่าง ๆ ขององค์กร จำแนกเป็น 5 ตัวแปรย่อย ดังนี้

ระบบการให้รางวัล หมายถึง ระบบ และวิธีการให้รางวัลที่เหมาะสมและยุติธรรม การจัดการให้มีความขัดแย้งในองค์กร หมายถึง ระดับของการยอมรับ ในเรื่องของความขัดแย้งในองค์กรว่าเป็นสิ่งที่สามารถเปิดเผยและจัดการได้

การมีส่วนร่วมในองค์กร หมายถึง การกระจายอำนาจให้พนักงานมีส่วนร่วมในการตัดสินใจหรือการปฏิบัติงาน

การทำงานเป็นทีม หมายถึง การร่วมมือรวมใจกันทำงาน โดยมุ่งประโยชน์ขององค์กรเป็นหลัก

ความสัมพันธ์ระหว่างพนักงาน หมายถึง ความสัมพันธ์ของพนักงานในองค์กรที่มีต่อกันในทุกด้าน

ความผูกพันต่อองค์กร หมายถึง ความรู้สึก ทัศนคติ และพฤติกรรมของพนักงาน ที่แสดงออกถึงความจงรักภักดี การทุ่มเทเวลา แรงกาย และแรงใจ เพื่อความสำเร็จขององค์กร โดยพิจารณาจากการให้บริการ และความพึงพอใจที่ลูกค้าได้รับ การใช้บริการของลูกค้าที่เพิ่มขึ้น

ความเชื่อมั่นในการยอมรับเป้าหมาย และค่านิยมขององค์กร หมายถึง การยอมรับในแนวทางการบริหารงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่องค์กรได้ตั้งไว้ และเป็นไปตามค่านิยมขององค์กร

ความเต็มใจที่จะใช้ความพยายามอย่างมากที่จะปฏิบัติงานเพื่อองค์กร หมายถึง ความรู้สึกของพนักงาน ในการที่จะทุ่มเทกำลังความสามารถในการทำงานให้กับองค์กรอย่างเต็มที่ เพื่อให้งานขององค์กรประสบความสำเร็จ

ความปรารถนาที่จะคงความเป็นสมาชิกในองค์กรของตน หมายถึง ความรู้สึกของพนักงาน ที่มีความสมัครใจในการปฏิบัติงานกับองค์กรตลอดไป เพื่อคงไว้ซึ่งความเป็นสมาชิกขององค์กร ในการที่จะทำงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์กร

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงรูปแบบวัฒนธรรมองค์กรและความผูกพันต่อองค์กรของพนักงาน
2. ทำให้ทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างวัฒนธรรมองค์กรกับความผูกพันต่อองค์กรของพนักงาน
3. ผู้บริหารสามารถนำผลการวิจัยไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงงาน และแก้ไขปัญหาของหน่วยงาน เพื่อช่วยเสริมสร้างให้พนักงานมีความผูกพันต่อองค์กรมากขึ้น ทำงานให้ออกกำลังกายด้วยความเต็มใจ และมุ่งมั่นที่จะใช้ความพยายามอย่างเต็มที่ที่จะทำงานเพื่อองค์กรต่อไป อันจะนำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของหน่วยงาน
4. เพื่อเป็นแนวทางสำหรับผู้ที่สนใจศึกษาถึงรูปแบบและการรับรู้วัฒนธรรมองค์กรที่จะเป็นการเสริมสร้างความผูกพันต่อองค์กรของพนักงานในองค์กรต่อไป

มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี